

**« Quels avènements possibles pour la PESD au regard de la conjoncture actuelle : diminution d'une grande partie des budgets de défense européens et difficultés rencontrées par la PESC ? »**

## **Résumé de l'étude**

Prenant acte des transformations intervenues dans le domaine de la Défense : la baisse générale des budgets qui lui sont consacrés, l'élargissement à 10 nouveaux membres, la prise en compte des actes de terrorisme et le développement des menaces asymétriques, cette étude a pour but de dégager des perspectives à court et moyen terme pour la Politique Etrangère de Sécurité Commune (PESC) et pour la Politique Européenne de Sécurité et de Défense (PESD). En s'attachant plus particulièrement à la manière dont l'Union Européenne (UE) pourrait s'établir sur la scène internationale comme un acteur politique majeur, il s'agissait de proposer des projets d'action à court et moyen terme pour les armées dans ce domaine.

Le présent document constitue une synthèse des constats et propositions contenus dans la base de données sur CD-ROM livré parallèlement.

L'Union européenne a développé de nombreux instruments pour intervenir sur la scène internationale. Elle dispose maintenant d'un vaste panel de moyens d'actions dans de nombreux domaines : politique, militaire, économique, juridique, humanitaire, etc. Cependant elle rencontre de nombreuses difficultés de mise en

œuvre en raison de l'absence d'unicité de décision politique et des différences d'approche concernant les problèmes de défense et sécurité.

Dans un premier temps, l'étude pose la question de l'idée de défense et sécurité au niveau politique. Elle aborde le sujet de l'élargissement, pour lequel plusieurs évolutions et solutions sont envisageables. Enfin, elle examine les difficultés d'une Europe de la défense et de la sécurité dans les relations transatlantiques.

Dans un deuxième temps, les difficultés organisationnelles de l'Union ont été abordées. Plusieurs évolutions et solutions possibles pour une Europe de la défense et de la sécurité ont été envisagées à la lumière notamment des propositions de la Constitution pour l'Europe. Les questions de l'autonomie de décision pour l'Union dans son organisation interne et de la rationalisation de ses processus organisationnels ont été examinées dans l'objectif de surmonter les blocages évoqués lors de la dernière Conférence Intergouvernementale de décembre 2003.

Dans un troisième temps, les aspects opérationnels ont été étudiés. Les bilans des capacités militaires et civiles, ainsi que la définition des missions de Petersberg ont été effectués dans l'optique de leurs évolutions possibles et souhaitables. L'approche concerne tant l'aspect de la Défense que celui de la Sécurité.

Enfin la dernière partie propose un ensemble d'actions possibles au niveau du ministère de la Défense français pour promouvoir de nouveaux développements. Après avoir constaté la situation de blocage existante, tant au sein de l'Union elle-même qu'avec les partenaires de l'élargissement et les Etats-Unis, est proposée une alternative visant à construire la sécurité en se donnant une vision stratégique à long terme et non en réaction aux menaces, tout en se dotant d'une capacité de réponse aux problèmes immédiats. Il s'agirait de promouvoir une « sécurité durable »

permettant d'aborder l'ensemble de ces problèmes sous un nouvel angle et de résoudre une partie des difficultés de la PESC et de la PESD. Cette notion est explicitée dans ces origines, puis analysée dans son acception au niveau politique. Puis, plus concrètement sont proposées des actions à court, moyen et long terme permettant sa promotion et sa mise en œuvre. Il s'agira également de poursuivre la montée en puissance d'une capacité de gestion de crise globale en mettant l'accent sur l'acquisition d'une culture commune de gestion de crise qui, pour l'instant, n'existe pas. Des propositions concernant le rapprochement des armées européennes sont faites pour le court et le moyen terme.

Un bilan le plus exhaustif possible de la PESC et de la PESD a été établi pour permettre d'apprécier le contexte dans lequel ces politiques se développaient. Plusieurs axes de recherche ont été approfondis : les capacités militaires et leurs processus, la gestion civile des crises et ses modes d'action, l'UE et ses problèmes intrinsèques mais aussi l'Union dans ses relations avec les tiers : les Etats-Unis, l'OTAN, les nouveaux Etats membres, ses proches voisins. Chaque domaine a été soumis à une étude détaillée pour examiner les problèmes globaux et solutions proposées par divers acteurs internationaux ou experts auprès desquels ont été recueillis les avis et solutions. Cela a permis d'établir les point forts et les points faibles de la PESC PESD puis, pour chaque lacune recensée, des propositions ont été faites au niveau politique, organisationnel et opérationnel.

Chaque document officiel européen étudié a été répertorié dans une base de données (sur CD-ROM) pour permettre d'établir un panorama des actions et des organisations de la PESC et de la PESD. Tous les ouvrages, articles ou textes qui paraissaient utiles à l'étude ont été pris en note afin de constituer des fiches bibliographiques : résumé du document avec son plan, ses idées, remarques, points-

clés concernant l'étude qui a motivé la rédaction de la fiche. Dans le même temps, les points nécessitant des explications ou une analyse approfondie ont été traités dans des fiches techniques/thématiques : point des idées et concepts (développés dans des fiches bibliographiques) sur un sujet précis intéressant l'étude en cours ; c'est une synthèse intelligente des connaissances existant sur le sujet, le plus souvent accompagnée de schémas qui résument les idées et constituent déjà une première expression de concepts. Toutes ces fiches sont également disponibles sur la base de données.

Cette étude a permis d'acquérir un point de vue le plus global possible de la PESC et de la PESD. Chaque domaine a été étudié indépendamment, mais également mis en relation avec les autres pour donner une vue d'ensemble cohérente. L'Union européenne excelle dans des domaines comme la gestion civile des crises, même si elle n'est pas encore parvenue à coordonner efficacement toutes les actions possibles. Elle rencontre encore des difficultés très importantes sur la conception future d'une défense européenne. Le document de M. Javier Solana montre les limites d'une vision stratégique européenne soumise à l'examen du grand allié occidental : des idées généreuses, logiques et proprement européennes, mais pas de perspective sur les difficultés du moment entre membres et avec l'Alliance atlantique. Les propositions faites dans cette étude tiennent compte de ces difficultés et tentent de les contourner en mettant l'accent dans l'immédiat sur la gestion des crises (même si l'OTAN a très vite fait écho aux préoccupations européennes dans le domaine) et, pour l'avenir, sur un concept qui pourrait devenir le projet européen pour sa sécurité dans un premier temps, puis sa défense.